UBND TỈNH TRÀ VINH **SỞ TÀI CHÍNH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số:1755 /STC- TTr Về việc góp ý kiến đối với Dự thảo báo cáo đề xuất xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước	*Trà Vinh, ngày 06 tháng 7 năm 2020*

Kính gởi: Sở Tài nguyên và Môi trường Trà Vinh.

Ngày 02/7/2020 Sở Tài chính có nhận được Công văn số 1578/STNMT-TTr của Sở Tài nguyên và Môi trường, về việc lấy ý kiến đóng góp đối với dự thảo báo cáo đề xuất xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước.

Qua xem xét, Sở Tài chính cơ bản thống nhất với dự thảo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường, tuy nhiên có một số ý kiến như sau

1. Về đối tượng, hành vi vi phạm và mức xử phạt

- *Về đối tượng có hành vi vi phạm:* Trạm cấp nước các xã thuộc Trung tâm nước sạch và Vệ sinh môi trường (viết tắt là Trung tâm) và các trạm bơm thuộc Công ty Cổ phần Cấp thoát nước Trà Vinh (gọi tắt là Công ty). Do đó các trạm cấp nước và các trạm bơm không phải là từng đơn vị độc lập và không có đủ tư cách pháp nhân. Vì vậy phải xác định *đối tượng có hành vi vi phạm phải là Trung tâm và Công ty* và hành vi phát sinh tại các trạm cấp nước (mỏ nước).

- *Hành vi vi phạm và mức xử phạt:* Việc xác định Trung tâm có hành vi vi phạm khai thác, sử dụng tài nguyên nước không đăng ký, không giấy phép theo Điều 9 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ; Công ty có 02 hành vi vi phạm: khai thác, sử dụng tài nguyên nước không đăng ký, không giấy phép theo Điều 9 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP và hành vi khai thác, sử dụng nước dưới đất với mực nước động lớn hơn mực nước động cho phép theo quy định theo Điều 10 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP là đúng. Tuy nhiên, cùng 1 hành vi vi phạm của Trung tâm và Công ty phát sinh tại các trạm trực thuộc nhưng Sở Tài nguyên và Môi trường xác định tách từng trạm để đề xuất xử phạt trên mức lưu lượng vượt và cộng dồn mức xử phạt là không đúng đối tượng và chưa đúng quy định. Cụ thể:

Căn cứ theo quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 4 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ, Quy định về xử phạt hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản, có nêu:

"*b) Phạt tiền:*

Mức phạt tiền tối đa đối với một hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước là 250.000.000 đồng đối với cá nhân và 500.000.000 đồng đối với tổ chức...".

Đây là mức phạt tối đa đối với một hành vi vi phạm thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh được quy định tại khoản 3, Điều 64, Mục 1, Chương II Nghị định số 36/2020/NĐ-CP.

Do đó, mức xử phạt đối với:

+ Hành vi của đơn vị Trung tâm nước là vi phạm khai thác, sử dụng nước dưới đất cho hoạt động sản xuất, kinh doanh, dịc vụ từ 12.000m^3/ngày đêm trở lên theo quy định tại điểm a, khoản 14, Điều 9 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP với mức phạt là (230.000.000 đ - 250.000.000 đ). Nguyên nhân áp dụng mức phạt tại điểm a, khoản 14, Điều 9 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP: lưu lượng khai thác vượt theo thống kê tại phụ lục 1 đến phụ lục 3 thì tổng số lưu lượng vượt của các trạm là: 14.628m^3/ngày đêm.

Vì vậy, mức phạt đối với 1 hành vi vi phạm của Trung tâm sẽ là: 480.000.000 đồng (do không có tình tiết tăng nặng hay giảm nhẹ nên mức phạt bình quân mức phạt cá nhân x 2).

+ Tương tự, hành vi của Công ty là vi phạm khai thác, sử dụng nước dưới đất cho hoạt động sản xuất, kinh doanh, dịch vụ từ 5.000 m^3/ngày đêm - 12.000m^3/ngày đêm theo quy định tại điểm a, khoản 13, Điều 9 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP với mức phạt là (200.000.000 đ -230.000.000 đ). Nguyên nhân: lưu lượng khai thác vượt theo thống kê tại phụ lục 4 thì tổng số lưu lượng vượt của các trạm là: 5.697m^3/ngày đêm. Vì vậy, mức phạt đối với hành vi vi phạm này của Công ty sẽ là: 430.000.000 đồng (do không có tình tiết tăng nặng hay giảm nhẹ nên mức phạt bình quân mức phạt cá nhân x2);

Đối với hành vi khai thác, sử dụng nước dưới đất với mực nước động lớn hơn mực nước động cho phép tại các trạm bơm của Công ty thì mức phạt đối với hành vi này theo quy định tại khoản 5, Điều 10 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP là 20.000.000 đồng - 30.000.000 đồng. Mức phạt đối với Công ty là 50.000.000 đồng.

Tổng cộng mức phạt đối với Công ty với 02 hành vi vi phạm là: 430.000.000 đồng + 50.000.000 đồng =480.000.000 đồng.

2. Về trình tự xử phạt và nộp lại số lợi bất hợp pháp có được:

Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện trình tự thủ tục tiến hành xử phạt theo quy định hiện hành; và xác định nộp lại số lợi bất hợp pháp có được của Trung tâm và Công ty theo đúng quy định tại điểm r, khoản 3, Điều 4 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP.

Trên đây là ý kiến đóng góp đối với dự thảo báo cáo đề xuất xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước, Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, xem xét, tổng hợp báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- BGĐ Sở;
- TTTĐT;
- Lưu: VT,TTr.

KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ TÀI CHÍNH
TỈNH TRÀ VINH

Tiêu Thanh Tân